江苏省人民政府办公厅发电

发电单位 江苏省人民政府办公厅　　签发盖章 陈建刚

等级 **特急•明电**　　苏政传发〔2021〕2号　　苏机0007号

省政府办公厅关于印发江苏省全面加强成品油市场综合整治方案的通知

各设区市人民政府，省各有关部门和单位：

《江苏省全面加强成品油市场综合整治方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

江苏省人民政府办公厅

2020年12月31日

江苏省全面加强成品油市场综合整治方案

成品油是关系国计民生的重要商品和战略性物资，事关经济发展、能源安全和民生保障。为贯彻落实中央和省委、省政府关于统筹发展和安全的重要决策部署，有效防范化解经济社会风险，全面加强成品油市场综合整治，严厉打击走私成品油、非法购运储销成品油、成品油偷逃税等违法违规行为，维护成品油市场经营秩序，消除安全隐患，强化税收征收管理和环境治理，切实保护人民群众生命财产安全，制定本方案。

一、整治重点

（一）成品油走私行为。包括非设关地偷运走私成品油，货运渠道伪瞒报走私，直接向走私人购买、运输及销售走私成品油的行为。

（二）成品油非法购运储销行为。包括未取得危险化学品经营许可证、成品油零售经营批准证书、工商营业执照等，擅自从事成品油经营活动行为；擅自建设储存油罐、非法储存成品油、非法改装油罐车（船）、非法售卖成品油等行为；混兑、购销不符合国家标准的油品等行为。

（三）偷逃税行为。包括变名开票、不开发票、少开发票等行为。

二、全面开展成品油市场综合整治专项行动

自2021年1月起，在全省范围内组织开展为期一年的成品油市场综合整治专项行动，坚持问题导向、目标导向和结果导向，集中力量，突出重点，多措并举，力争全省成品油市场综合整治取

得明显成效。

（一）加强成品油走私综合整治。强化公安、缉私、海警等多警种配合，加强沿海沿江一线封堵查缉，针对成品油走私在部分沿海沿江地区频发的情况，加大海入江通道打击力度，在长江北支线和南支线增设检查关卡，从源头阻止走私成品油进入长江沿岸和内河流域。对重点岸线实施严密监控，依法清理私设油罐等非法设施，巩固整治“三无”船舶成果，阻断利用“三无”船舶从事走私活动的渠道。加强对船舶修造企业的监管，严厉打击非法改装船舶、违规设置暗舱等行为，消除从事水上成品油走私的隐蔽空间。加强对可疑账户的资金监测和反洗钱调查，依法移送违法犯罪线索。（南京海关、省公安厅、省交通运输厅、江苏海事局、江苏海警局、省工业和信息化厅、人民银行南京分行等，各设区市人民政府）

（二）加强成品油非法销售综合整治。加强对重点路段、建筑工地、物流园区、大型停车场等场所的排查，严厉打击违规建设内部加油设施、自用油品违法对外销售等行为。对于违规销售汽油及闪点低于60℃的柴油，依据《中华人民共和国刑法》《危险化学品安全管理条例》等相关规定处罚。依法查处销售不符合国家标准的柴油，依据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国产品质量法》相关规定处罚。加大对油品生产、销售质量的监督抽查力度，依法查处质量违法、利用互联网平台非法销售成品油等行为。依法取缔水上非法加油站点，有效整合水上供油资源，加快建设水上绿色综合服务区。加强船用燃油含硫量检测，及时将相关信息通报给市场监管部门。石油流通行业协会要协助做好成品油零售经营批准证书年检工作。（省公安厅、省市场监管局、

省商务厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省应急厅、江苏海事局、省石油流通行业协会等，各设区市人民政府）

（三）加强成品油非法运输综合整治。建立重点道路联合检查工作机制，设立流动关卡，加大对油罐车的检查力度，加强对走私成品油、不带票资源的拦截，重点检查车辆的运输油品、出库单、到货地点及发票单据等，对未能提供合规手续的油罐车采取临时扣押，逾期未能提供相关证明的油品可视为违法经营予以没收。交通运输部门要会同公安、商务、市场监管等部门，加强对机动车销售、维修经营单位的源头检查和抽查抽检，严厉打击擅自改装非法流动加油车的行为。交通运输、海事部门要加强到港成品油运输船舶检查，对非法从事成品油运输的，由交通运输部门暂停或取消运输企业经营资质。（省交通运输厅、省公安厅、江苏海事局、省商务厅、省市场监管局等，各设区市人民政府）

（四）加强成品油偷逃税综合整治。加强对加油站无票、变票、非成品油品名的采购价格监管，重点检查进货来源，对进销存在较大差异、不明来源进货的加油站及时查处。加强加油站的税收管控。在全省加油站（点）推广使用“江苏省成品油智慧监测云平台”，掌握加油站的实际销售量，将加油机加油动态数据实时上传至税务系统,通过报税数据与实时上传数据比对，防止偷逃税行为，遏制不带票资源与偷逃税现象，相关推广工作与年审年检挂钩，实现跨部门协同共治。加强成品油生产企业监管，严格税收征管。（省税务局、省商务厅、省公安厅、省市场监管局、省工业和信息化厅等，各设区市人民政府）

三、构建成品油市场综合整治长效机制

坚持集中整治与日常监管相结合，部门牵头与联合执法相结合，行政执法与刑事司法相衔接，形成上下联动、协同高效、综合执法、标本兼治的长效机制。

（一）**加强组织领导**。强化成品油市场综合整治工作机制，省级层面成立工作专班，统筹推进全省成品油市场综合整治工作。各设区市人民政府要严格落实属地责任，成立工作专班，确保综合整治工作取得实效。

（二）**狠抓工作落实**。各地各部门要加强人员配置，细化工作措施，制定工作方案，明确任务分工和时序进度。加强督促检查，定期通报综合整治动态情况。加强经验总结，激励先进、鞭策后进，补齐短板。

（三）**建立长效机制**。加强法制建设，省商务厅会同省司法厅等有关部门加快推动江苏省成品油流通管理地方立法，准确界定各类成品油非法经营行为，明确地方政府和部门管理职责，制定相应监管措施，为强化成品油市场事中事后监管提供法律支持。坚持打管结合，强化线索收集和信息共享，全方位监控成品油产业链进出动向，实施精准管控。加强行业标准体系建设，完善行业征信体系和红黑名单制度。进一步优化成品油供应网络，更好地满足生产生活需要。